

De staatssecretaris van VWS
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, de heer J.P. Osnabrug
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 93122
2509 AC Den Haag
Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 151
2594 AG Den Haag
Tel: (070) 356 35 63
Fax: (070) 360 75 72
bureau@nationaleombudsman.nl
www.nationaleombudsman.nl
Doorkiesnummer
(070) 850 69 13 IWE/rt
Datum 23 APR 2014

Geachte heer Van Rijn, geachte heer Osnabrug,

Veel zelfstandig zorgverleners kunnen sinds het afgelopen najaar niet (meer) beschikken over een Verklaring Arbeidsrelatie-winst uit onderneming (VAR-wuo). De Belastingdienst heeft ze een VAR-loon verstrekt, omdat sprake zou zijn van een dienstbetrekking. De weigering een VAR-wuo af te geven is ingegeven door de wens schijnzelfstandigheid aan te pakken.

Bij de Nationale ombudsman zijn klachten hierover binnengekomen. Deze klachten zijn besproken met medewerkers van het ministerie van Financiën.

Op 7 april 2014 heeft u, samen met de staatssecretaris van Financiën en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, een brief aan de Tweede Kamer gezonden waarbij u Kamervragen over dit onderwerp heeft beantwoord.¹ Hieruit leid ik af dat de sleutel voor de oplossing van de problematiek thans bij u ligt. Dit is de reden dat ik mij nu tot u richt.

De staatssecretaris van Financiën en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid ontvangen een afschrift van deze brief. Ik ga ervan uit dat u uw reactie zo nodig onderling zult afstemmen.

Problematiek

De situatie waarin de VAR-wuo wordt geweigerd is die waarin de (zelfstandig) zorgverlener AWBZ thuiszorg in natura levert door tussenkomst van een zorginstelling. De omstandigheid dat de zorginstelling verantwoordelijk is voor de (kwaliteit van de) te leveren zorg, maakt dat in deze gevallen (meestal) sprake is van een dienstbetrekking, aldus de Belastingdienst. Zie de volgende casus.

Casus: mevrouw A

Mevrouw A is werkzaam als zelfstandig zorgverlener en verleent palliatieve zorg (stervensbegeleiding) door middel van 24-uursdiensten. Haar VAR-wuo is

¹ Brief van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de staatssecretarissen van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van Financiën van 7 april 2014, nr. DGB2014/1947U; Kamerstuk 31 311, nr. 106.

Ons nummer
2014.03135
Uw brief

Uw kenmerk
DGB2014/1947U
Bijlagen

Behandelend medewerker
mr. drs. I. Welters
Onderwerp
ZZP'ers in de zorg

Ons nummer
2014.03135

2

ingetrokken en vervangen door een VAR-loon, omdat zij werkzaam was door tussenkomst van een zorginstelling/bemiddelingsbureau. Zij is aangewezen op een dergelijke instelling, omdat dit de enige manier is om aan klanten te komen. Het leveren van 24-uurszorg zou echter in dienstbetrekking niet zijn toegestaan.

Casus: mijnheer B

Mijnheer B wil als zelfstandig zorgverlener aan de slag in de thuiszorg. Hij heeft met een zorginstelling afgesproken dat hij de zorg van enkele klanten zal overnemen. De zorginstelling verlangt van mijnheer B dat hij een VAR-wuo kan overleggen, maar die heeft hij niet. De Belastingdienst heeft hem een VAR-loon verstrekt. Zowel de zorginstelling als mijnheer B willen geen dienstbetrekking, zodat de werkzaamheden niet doorgaan.

Zowel mevrouw A als mijnheer B hebben uitzicht op werk, maar kunnen niet als ondernemer aan de slag. Zij hebben behoefte aan een snelle oplossing, zodat zij (weer) kunnen gaan doen waar zij goed in zijn, het leveren van thuiszorg.

Pilot

Een passende oplossing zou kunnen zijn dat zij direct met het zorgkantoor een contract kunnen afsluiten voor levering van zorg in natura. In de brief van 7 april jl. is vermeld dat uw ministerie dit mogelijk heeft gemaakt voor een pilotgroep. Deze pilot heeft gewerkt, omdat de Belastingdienst daarin heeft geconstateerd dat het zorgkantoor niet kan worden aangemerkt als de werkgever van de zorgverlener. U stelt dat de pilot zal worden uitgebreid:

"VWS zal snel overleg starten met de zorgkantoren om hun medewerking voor deze uitbreiding te verkrijgen. Zodra deze uitbreiding van de pilot rond is kan de Belastingdienst ook actief de mensen wier VAR-Wuo eind 2013 is herzien in een VAR-loon op deze mogelijkheid wijzen, alsmede degenen die door de flankerende handhavingsmaatregel bij de aanvragen in dezelfde periode de beoogde Var-wuo niet hebben ontvangen maar een VAR-loon. In totaal gaat het om een groep van ca. 1200 mensen."

Ons nummer
2014.03135

3

Verzoek

Aangezien voor zelfstandig zorgverleners, zoals mevrouw A en mijnheer B, elke dag telt, zou ik graag binnen veertien dagen van u vernemen per wanneer en hoe zij een contract kunnen aangaan met het zorgkantoor.

Met vriendelijke groet,
de Nationale ombudsman,



mr. F.J.W.M. van Dooren,
waarnemend ombudsman