



xxxxxxx xxxxxxxx  
xxxxxxx xxxxxxxx  
xxxxxxx xxxxxxxx

**Postadres**

Postbus 93122  
2509 AC Den Haag

**Bezoekadres**

Bezuidenhoutseweg 151  
2594 AG Den Haag  
Tel: (070) 356 35 63  
Fax: (070) 360 75 72  
bureau@nationaleombudsman.nl  
www.nationaleombudsman.nl

**Doorkiesnummer**

xxxxxxx

**Datum****Ons nummer**

2016.15776

**Uw brief****Uw kenmerk**

Nareis Eritrea

**Bijlagen****Behandelend medewerker**

xxxxxxx

**Onderwerp**

Afronden dossier

Geachte mevrouw xxxxxxx

U diende bij de Nationale ombudsman een klacht in over de wijze waarop de IND de nareisverzoeken beoordeelt van Eritreeërs. U merkte dat de IND sinds de brief van 27 november 2015 van de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aan de Tweede Kamer strenger is gaan toetsen. U gaf aan dat de IND vanaf februari 2016 om meer officiële bewijsstukken vraagt en minder snel bewijsnood aanneemt. Het gevolg daarvan is dat de IND nauwelijks DNA-onderzoek of een identificerend interview aanbiedt. Dit is volgens u in strijd met de Gezinsherenigingsrichtlijn. U maakt zich er samen met een andere advocaat, xxxxxxx, sterk voor om de nadelige gevolgen hiervan onder de aandacht van de IND te brengen en de IND ertoe te bewegen het beoordelingskader bij te stellen.

**In gesprek**

Naar aanleiding van deze klacht hebben mijn medewerkers met u en mevrouw xxxxxxx gesproken en later ook met medewerkers van de IND. Dit heeft geleid tot een gezamenlijk gesprek op 8 augustus 2017. Deze gesprekken hebben tot gevolg gehad dat de IND uw signaal heeft opgepakt en het beslisproces onder de loep heeft genomen. Hiervan heeft de IND ons in een e-mail van 25 september 2017 op de hoogte gesteld en daarnaast heeft de Staatssecretaris de Tweede Kamer hierover bericht in een brief van 23 november 2017.

**Het beoordelingskader en de aanpassingen***Het beoordelingskader*

De IND blijft het uitgangspunt hanteren dat nareizigers officiële bewijsstukken moeten overleggen om hun identiteit en gezinsband mee aan te tonen. Lukt dat niet, dan kan de nareiziger aannemelijk maken dat het ontbreken van die

**Ons nummer**

2016.15776

2

officiële stukken hem of haar niet is aan te rekenen. Acht de IND de verklaring aannemelijk, dan concludeert de IND dat de nareiziger in bewijsnood verkeert. De vervolgstap is dan dat de IND een DNA-onderzoek aanbiedt, of een gehoor om de identiteit of gezinsband op alternatieve wijze aannemelijk te maken. Dat kan ook met niet officiële documenten.

*Situatie in Eritrea*

Uit diverse ambtsberichten over Eritrea, blijkt dat dit een land is waar volgens de wetgever iedereen moet kunnen beschikken over officiële documenten voor identiteit, geboorte en huwelijk. De praktijk blijkt, zo hebt u benadrukt, anders te liggen, omdat er geen sanctie is gekoppeld (behalve een boete) aan het niet hebben van deze documenten. Veel bewoners hebben dan ook geen beschikking over deze documenten. De IND heeft bij het beoordelen van aanvragen vooral oog gehad voor het uitgangspunt dat iedereen moet kunnen beschikken over officiële documenten. Veel ruimte voor bewijsnood was er niet.

De IND toetst de aanvragen van Eritreeërs daarnaast ook met extra aandacht voor misbruik. Het is de IND uit het Algemeen Ambtsbericht Eritrea van februari 2017 namelijk gebleken dat veel Eritrese documenten in en buiten Eritrea worden vervalst en dat er sprake kan zijn van schijnrelaties.

*De aanpassing*

De IND heeft uw signaal opgepakt en hierover intern overleg gevoerd. Het resultaat daarvan is dat de IND zijn werkwijze heeft aangepast. Dit betekent dat de IND alle lopende zaken (in alle fasen) tegen het licht houdt en de aanvragen met de vernieuwde uitgangspunten opnieuw beoordeelt. Dit betekent in de praktijk het volgende.

- De IND gaat voortaan eerder niet officiële documenten bij de nareisaanvraag meenemen en niet pas wanneer de IND vindt dat er sprake is van bewijsnood. Hiermee kan een nareiziger een bijdrage leveren aan het aannemelijk maken van de identiteit of gezinsband. De individuele reactie van de referent is leidend bij de afweging of er sprake is van bewijsnood.
- De IND gaat bij biologische kernezinnen eerder DNA-onderzoek aanbieden.
- De IND heeft dit aangepaste beoordelingskader bij alle beslisambtenaren onder de aandacht gebracht en toegelicht.

**Ons nummer**  
2016.15776

3

- De IND past dit nieuwe beoordelingskader toe op alle zaken in alle fasen van behandeling (eerste aanleg, bezwaar en beroep).
- De IND geeft voorrang aan zaken die in (hoger) beroep liggen en waarbij sprake is van (huwelijks-)partners zonder kinderen. Juist voor deze zaken zal de motivering van de IND waarschijnlijk aangepast moeten worden aan de nieuwe inzichten. Dit betreft 300 tot 400 zaken.
- De IND herhaalt dat zij niet van familieleden van een vluchteling verlangen dat zij alsnog naar de autoriteiten stappen om documenten aan te vragen.
- De IND zorgt ervoor dat dit onderwerp structureel de aandacht blijft behouden in het beslisproces.

## **Nadere onderwerpen**

### *Cijfers*

In ons laatste gesprek heeft de IND toegezegd nog een overzicht te zullen sturen van de cijfers m.b.t. de inwilliging van aanvragen van Eritrese nareizigers in eerste aanleg per maand en het aanbieden van DNA-onderzoek. Deze cijfers hebben wij ontvangen en sturen wij u per e-mail door.

### *Onderzoek afwijzingsgronden*

Op uw voorstel om een student-stagiair een onderzoek te laten doen naar de afwijzingsgronden van de IND in de 5700 afgewezen zaken, hebben wij nog geen inhoudelijke reactie ontvangen. Hier zullen wij de IND nog om verzoeken.

### *Nieuwe afwijzingsgrond*

In uw e-mail van 20 november 2017 kaart u nog een nieuw punt aan dat u onlangs is opgevallen. Het betreft een volgens u nieuwe afwijzingsgrond. Het gaat om het afwijzen van een verzoek om gezinshereniging bij een hoofdpersoon omdat deze inmiddels een vergunning voor onbepaalde tijd heeft. Dit punt zullen wij aan de IND doorsturen, zodat de IND hierop inhoudelijk naar u toe kan reageren.

## **Sluiten dossier**

Met dit resultaat gaan wij over tot het afronden van het dossier. Wij blijven aandacht houden voor dit onderwerp en houden een vinger aan de pols.

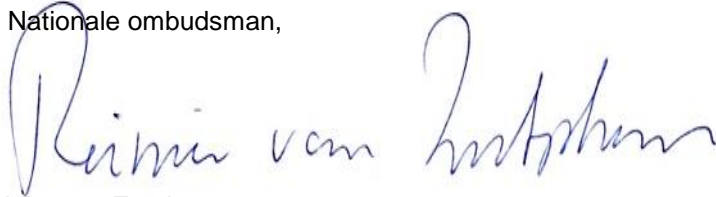
**Ons nummer**

2016.15776

4

Een kopie van deze brief hebben wij ook verzonden aan mevrouw xxxxxxxx en de IND. Een geanonimiseerde versie van deze brief is te vinden op onze website [www.nationaleombudsman.nl](http://www.nationaleombudsman.nl).

Met vriendelijke groet,  
de Nationale ombudsman,



Reinier van Zutphen