

De staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
T.a.v. contactpersoon Nationale ombudsman
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Postadres

Postbus 93122
2509 AC Den Haag

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 151
2594 AG Den Haag
Tel: (070) 356 35 63
Fax: (070) 360 75 72
bureau@nationaleombudsman.nl
www.nationaleombudsman.nl

Doorkiesnummer

Datum

7 juli 2016

Ons nummer

201615021

Uw brief

Uw kenmerk

Bijlagen

Behandelend medewerker

Onderwerp

onderzoek

Geachte xx,

Op 5 juli 2016 heb ik de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie telefonisch geïnformeerd over mijn onderzoek naar de wijze waarop de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) invulling geeft aan het begrip bewijsnood bij naturalisatieverzoeken van de zogenoemde pardonners. Nu dit onderwerp ook jongeren/kinderen treft, zal de Kinderombudsman worden betrokken bij dit onderzoek.

Aanleiding

In 2009 werd de procedure voor naturalisatie aangescherpt. Deze aanscherping hield in dat vreemdelingen die in het bezit zijn van een reguliere verblijfsvergunning bij het verzoek tot naturalisatie niet langer worden vrijgesteld van het overleggen van een geldig buitenlands paspoort en een gelegaliseerde buitenlandse geboorteakte. De Nationale ombudsman heeft meerdere signalen/klachten ontvangen van pardonners die problemen ondervinden bij het naturaliseren, omdat zij de vereiste documenten niet kunnen overleggen. Naar aanleiding van een klacht hebben wij een interventierapport uitgebracht (rapport 2015/156). Op grond van een andere klacht loopt nog een schriftelijk onderzoek van de Nationale ombudsman (ons kenmerk 2015.08235). In een andere zaak hebben wij een vooronderzoek verricht (ons kenmerk 2015.32349).

Het onderwerp pardonners en naturalisatie staat volop in de belangstelling. De Nationale ombudsman heeft kennis genomen van de verschillende onderzoeken die op dit terrein zijn verricht door het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (Niet-naturalisatie onder Ranov-vergunninghouders; een onderzoek naar achtergrondkenmerken, motivatie en ervaren belemmeringen), de IND (Ranov en afgewezen naturalisatieverzoeken) en Vluchtelingenwerk Nederland (Ik voel me Nederlander). De in de onderzoeken in kaart gebrachte

Ons nummer

201615021

2

problemen, de klachten die de Nationale ombudsman heeft ontvangen en de grote groep die de pardonners vormen, zijn voor de Nationale ombudsman aanleiding om een schriftelijk onderzoek te starten.

Onderzoek

Tijdens ons onderzoek willen wij bekijken op welke wijze de IND in de uitvoeringspraktijk invulling geeft aan het begrip bewijsnood. Hierbij willen wij onderzoeken wanneer de IND bewijsnood aanneemt en in hoeverre de individuele omstandigheden in samenhang worden bekeken. Tijdens ons onderzoek willen wij ook aandacht besteden aan de informatie die de IND verstrekt aan burgers over de invulling van het begrip bewijsnood. Daarnaast willen wij de toegang tot het proces van naturalisatie onderzoeken. Hierbij komt onder meer de informatieverstrekking door de gemeente bij het al dan niet indienen van een naturalisatieverzoek aan de orde. Mogelijk is er gedurende het onderzoek aanleiding om gemeenten nader te betrekken.

Vragen

Graag ontvangen wij van u antwoord op de volgende vragen:

1. Hoe vaak werd er in 2015 een beroep gedaan op bewijsnood door pardonners omdat zij meenden niet te kunnen voldoen aan het documentenvereiste?
2. Hoe vaak werd in 2015 een beroep op bewijsnood van pardonners afgewezen en waarom?
3. Hoe vaak werd in 2015 een beroep op bewijsnood van pardonners toegewezen en op welke gronden?
4. Hoeveel verzoeken om medeverlening van minderjarigen zijn in 2015 gedaan en hoeveel van deze verzoeken zijn afgewezen?
5. Zijn er interne richtlijnen/werkafspraken voor het honoreren dan wel afwijzen van een beroep op bewijsnood en, zo ja, welke zijn dit?
6. Op welke wijze wordt het belang van de betrokken kinderen beoordeeld en meegewogen in de beslissing op het naturalisatieverzoek van de ouders?
7. In hoeverre geldt het documentenvereiste voor (voormalige) alleenstaande minderjarige vreemdelingen?

Ons nummer

201615021

3

8. Op welke wijze informeert de IND burgers op dit moment over de voorwaarden waaronder een beroep op bewijsnood wordt gehonoreerd?

9. Gemeenten nemen verzoeken om naturalisatie in ontvangst en kunnen in dat verband informatie verstrekken over de kans van slagen dan wel de vereisten waar een dergelijk verzoek aan moet voldoen.

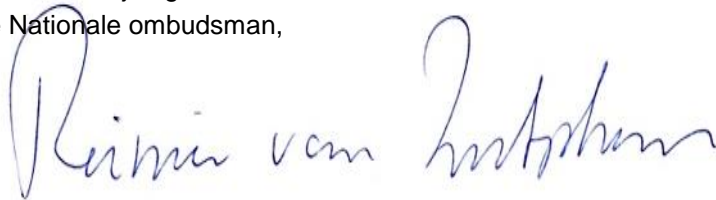
a. Zijn er werkafspraken met gemeenten over welke informatie gemeenten kunnen verstrekken over een beroep op bewijsnood (over de kans van slagen van een dergelijk beroep dan wel de vereisten waaraan een dergelijk beroep of naturalisatieverzoek moet voldoen)?

b. Vindt er overleg plaats tussen de IND en gemeenten over de informatieverstrekking in verband met naturalisatieverzoeken en vindt er overleg plaats naar aanleiding van concrete (voorgenomen) naturalisatieverzoeken?

Dossieronderzoek

Nadat wij antwoord hebben gekregen op bovenstaande vragen, willen wij een dossieronderzoek doen bij de IND. Hierbij willen wij dossiers inzien van door pardonners ingediende naturalisatieverzoeken waarbij een beroep is gedaan op bewijsnood. Wij willen dossiers bekijken van zowel afgewezen als toegewezen naturalisatieverzoeken. Nadat wij antwoord op de hierboven weergegeven vragen hebben ontvangen, zullen wij contact opnemen met de IND om afspraken te maken over de precieze invulling van het dossieronderzoek.

Met vriendelijke groet,
de Nationale ombudsman,



Reinier van Zutphen